

STRATEŠKI PLAN DRŽAVNOG IZBORNOG POVJERENSTVA REPUBLIKE HRVATSKE

za razdoblje 2025. – 2027.

Vizija

Provedba izbora i referenduma na državnoj i lokalnoj razini zakonito, transparentno i u skladu sa općepriznatim demokratskim načelima.

Misija

Zadaća Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, s ciljem zakonite provedbe izbora i referenduma i postizanja veće dostupnosti informacija javnosti pa samim time i većeg stupnja povjerenja javnosti u pravilnost provedenih izbora i referenduma, ispunjava se:

- edukacijom članova izbornih tijela i tijela koja provode referendume
- edukacijom birača u dijelu ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava
- edukacijom subjekata nad kojima se provodi nadzor financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumske aktivnosti
- osiguranjem i održavanjem jedinstvene informatičke podrške izbornim i referenduskim postupcima
- suradnjom s međunarodnim organizacijama i izbornim tijelima drugih država i
- aktivnim sudjelovanjem u izradi, dogradnji i unapređivanju izbornog i referenduskog zakonodavstva te zakonodavstva kojim je regulirana provedba nadzora financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumske aktivnosti

Ciljevi

1. Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori i referendumi
 - 1.1. Educirani članovi izbornih tijela, tijela koja provode referendume i birači
 - 1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumske aktivnosti
 - 1.3. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima

1. Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori i referendumi

Nadležnost Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske (dalje: Državno izborno povjerenstvo) propisana je Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske te zakonima kojima je regulirana provedba izbora zastupnika u Hrvatski sabor, izbor predsjednika Republike Hrvatske, izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske, provedba lokalnih izbora, izbor članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i provedba državnog, lokalnog i savjetodavnog referenduma, kao i zakonom kojim je regulirano financiranje političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumske aktivnosti.

Po svakim provedenim izborima odnosno državnim referendumima, Državno izborno povjerenstvo provodi analize s ciljem unapređenja postojećeg stanja u provedbi izbora i državnih referenduma.

Prije svakih redovnih izbora nastoji se da se one pripremne radnje koje se odnose na provedbu izbora, a ne ovise o samoj odluci o raspisivanju izbora, započnu i provedu i prije nego što su izbori raspisani, kako bi se u što je većoj mogućoj mjeri rasteretilo Državno izborno povjerenstvo u samo „izborno vrijeme“ i izvršenje onih izbornih procesa koji ovise o stupanju na snagu odluke o raspisivanju izbora, pa su samim time i ograničeni rokovima.

U 2025. očekuje se održavanje drugog kruga izbora predsjednika Republike Hrvatske, a održat će se i redovni lokalni izbori te dopunski lokalni izbori. U 2027. održat će se redovni izbori članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje: izbori članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina). Pored navedenog, tijekom 2025.-2027. postoji mogućnost održavanja prijevremenih lokalnih izbora kao i državnih te lokalnih referenduma.

Državno izborno povjerenstvo brine o zakonitoj pripremi i provedbi izbora na državnoj i lokalnoj razini i sve aktivnosti Državnog izbornog povjerenstva koje se poduzimaju u pripremi i provedbi izbora usmjerene su na ostvarenje tog cilja.

1.1. Educirani članovi izbornih tijela, tijela koja provode referendum i birači

- Edukacije članova izbornih tijela

Jedna od nadležnosti Državnog izbornog povjerenstva propisana Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske edukacija je članova izbornih tijela.

Državno izorno povjerenstvo je do 2020. edukacije članova izbornih tijela provodilo održavanjem edukacija i radnih sastanaka, davanjem uputa itd.

Zbog nastupa epidemije uzrokovane virusom SARS-CoV-2 (COVID-19), Državno izorno povjerenstvo je tijekom 2020. edukacije članova izbornih tijela započelo održavati u formi webinarâ.

Od 2024., Državno izorno povjerenstvo nastavlja provoditi edukacije članova izbornih tijela „u živo“ i na taj način edukacije će se nastaviti i nadalje. Usporedo s edukacijama „u živo“, uz stručnu i tehničku pomoć ovlaštenih osoba CARNET-a, u narednom razdoblju snimit će se webinarâ koji će biti dodatno edukacijsko sredstvo namijenjeno članovima izbornih tijela, primarno biračkim odborima.

Državno izorno povjerenstvo će u narednom razdoblju održati sljedeće edukacije te pripremiti sljedeće webinarâ:

- tijekom 2025.
 - vezano uz provedbu lokalnih izbora – edukacije članova županijskih, gradskih i općinskih izbornih povjerenstava i webinar namijenjen članovima biračkih odbora
 - vezano uz provedbu dopunskih lokalnih izbora – webinar namijenjen članovima biračkih odbora
- tijekom 2027.
 - vezano uz provedbu izbora članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina – edukacije članova županijskih, gradskih i općinskih izbornih povjerenstava i webinar namijenjen članovima biračkih odbora.

Edukacije članova županijskih, gradskih i općinskih izbornih povjerenstava na lokalnim izborima te izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina provest će se u gradovima sjedištima županija.

Kao i na do sada provedenim izborima, Državno izorno povjerenstvo će, u provedbi redovnih izbora 2025. i 2027., donijeti Podsjetnike za rad biračkih odbora koje će objaviti na svojim mrežnim stranicama.

- Edukacije birača

Pored edukacije izbornih tijela, Zakonom o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske propisano je da Državno izorno povjerenstvo informira građane o provedbi izbora te mogućnosti ostvarenja i zaštite biračkog prava u izbornom postupku.

U provedbi redovnih izbora 2025. i 2027. Državno izborno povjerenstvo će obavijestima i priopćenjima upućivati birače o načinu ostvarenja njihovog aktivnog i pasivnog biračkog prava i s tim će ciljem na svojim mrežnim stranicama objaviti i najčešća pitanja birača s proteklih izbora određene vrste, kao i odgovore na pitanja.

Tijekom 2025.-2027. Državno izborno povjerenstvo će nastaviti s održavanjem edukacija mladih birača – učenika četvrtih razreda srednjih škola, kako bi ih se informiralo o načinu ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava.

U narednom razdoblju, Državno izborno povjerenstvo će nastojati edukacije mladih birača provoditi „u živo“, održavanjem predavanja tijekom školskih sati. Usporedo s edukacijama „u živo“, uz stručnu i tehničku pomoć ovlaštenih osoba CARNET-a, snimit će se webinar koji će biti dodatno edukacijsko sredstvo namijenjeno mladim biračima. Webinar će se objaviti na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva i time biti dostupan svim zainteresiranim osobama, primarno profesorima da ga koriste tijekom školskih sati kao jedan od alata edukacije učenika na temu izbora i izbornog prava.

Edukacije će se, kao i do sada, provoditi u suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja i Agencijom za znanost i obrazovanje.

Načini ostvarenja:

- 1.1.1. Edukacije članova nadležnih izbornih povjerenstava na lokalnim izborima i izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina
- 1.1.2. Webinar za biračke odbore na lokalnim izborima i dopunskim lokalnim izborima te izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina
- 1.1.3. Podsjetnik za rad biračkih odbora na lokalnim izborima i dopunskim lokalnim izborima te izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina
- 1.1.4. Edukacije birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava na lokalnim izborima i dopunskim lokalnim izborima te izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina
- 1.1.5. Edukacije mladih birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava
- 1.1.6. Webinar za mlade birače u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava

Opći cilj	Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori i referendumi						
Posebni cilj	1.1. Educirani članovi izbornih tijela, tijela koja provode referendumе i birači						
Program u državnom proračunu	2124 Provedba izbora i referenduma						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2025.	Ciljana vrijednost 2026.	Ciljana vrijednost 2027.
1.1.1. Edukacije članova nadležnih izbornih povjerenstava na lokalnim izborima i izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina	A 896001 Provedba izbora	Provedene edukacije	Broj održanih edukacija	0	20	0	20
1.1.2. Webinarari za biračke odbore na lokalnim izborima i dopunskim lokalnim izborima te izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina	A 896002 Administracija i upravljanje	Održani/objavljeni webinarari na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva	Broj održanih/objavljenih webinarara	0	2	0	1
1.1.3. Podsjetnik za rad biračkih odbora na lokalnim izborima i dopunskim lokalnim izborima te izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina	A 896002 Administracija i upravljanje	Izrađen i na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavljen Podsjetnik za rad biračkih odbora	Broj izrađenih i objavljenih Podsjetnika za rad biračkih odbora	0	2	0	1

1.1.4. Edukacije birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava na lokalnim izborima i dopunskim lokalnim izborima te izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina	A 896002 Administracija i upravljanje	Na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavljena najčešća pitanja birača sa proteklih izbora i odgovori na pitanja	Broj objavljenih najčešćih pitanja i odgovora	0	60	0	60
1.1.5. Edukacije mladih birača u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava	A 896001 Provedba izbora	Provedene edukacije	Broj održanih edukacija	0	30	60	30
1.1.6. Webinar za mlade birače u svezi načina ostvarenja aktivnog i pasivnog biračkog prava	A 896002 Administracija i upravljanje	Održani/objavljeni webinar na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva	Broj održanih/objavljenih webinar	0	1	0	1

1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumske aktivnosti

Državno izborno povjerenstvo provodi nadzor financiranja političkih aktivnosti (dalje: redovni nadzor financiranja), nadzor financiranja izborne promidžbe (dalje: nadzor financiranja izborne promidžbe) te nadzor financiranja referendumske aktivnosti (dalje: nadzor financiranja referenduma), na način propisan Zakonom o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (dalje: Zakon o financiranju).

Od stupanja na snagu Zakona o financiranju 2019., Državno izborno povjerenstvo je educiralo subjekte nad kojima provodi redovni nadzor financiranja, nadzor financiranja izborne promidžbe i nadzor financiranja referenduma edukacijama, uputama, priopćenjima, vodičima i *on-line* edukacijama.

- **Redovni nadzor financiranja**

Radi upoznavanja subjekata nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi redovni nadzor financiranja s pravima i obvezama propisanim Zakonom o financiranju, na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavljuju se *on-line* edukacije namijenjene tim subjektima. Državno izborno povjerenstvo prati sve izmjene i dopune Zakona o financiranju te će, u slučaju stupanja na snagu izmjena i dopuna navedenog Zakona, na odgovarajući način ažurirati već objavljene *on-line* edukacije.

U četvrtom kvartalu 2025., provest će se edukacija subjekata nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi redovni nadzor financiranja. Edukacije će se provesti u gradovima sjedištima županija. Ciljana skupina edukacija su političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača (dalje: nezavisni vijećnici), s naglaskom na posljednje navedenim. Primarni cilj edukacija je da se nezavisni vijećnici koji će mandat ostvariti na lokalnim izborima 2025., već u prvoj godini mandata upoznaju s pravima i obvezama koje za njih proizlaze iz Zakona o financiranju.

- **Nadzor financiranja izborne promidžbe**

Radi upoznavanja izbornih sudionika lokalnih izbora i dopunskih lokalnih izbora s pravima i obvezama propisanim Zakonom o financiranju, na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavit će se *on-line* edukacije namijenjene tim subjektima.

Uz stručnu i tehničku pomoć ovlaštenih osoba CARNET-a, snimit će se webinar koji će biti edukacijsko sredstvo namijenjeno subjektima nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi nadzor financiranja izborne promidžbe na lokalnim izborima i dopunskim lokalnim izborima.

Kako nadzor financiranja izborne promidžbe na lokalnim izborima i dopunskim lokalnim izborima Državno izborno povjerenstvo provodi u suradnji s nadležnim izbornim povjerenstvima, 2025. održat će se edukacije županijskih, gradskih i općinskih izbornim povjerenstava. Edukacije će se održati u gradovima sjedištima županija istovremeno s edukacijom članova izbornih tijela vezano uz samu provedbu lokalnih i dopunskih lokalnih izbora.

- **Nadzor financiranja referenduma**

Radi upoznavanja subjekata nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi nadzor financiranja referenduma s pravima i obvezama propisanim Zakonom o financiranju,

na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavljuju se *on-line* edukacije namijenjene tim subjektima.

Državno izborno povjerenstvo prati sve izmjene i dopune zakona kojim je propisana provedba referenduma, kao i nadzor financiranja referenduma.

Po stupanju na snagu izmjena i dopuna navedenih zakona, uz stručnu i tehničku pomoć ovlaštenih osoba CARNET-a, snimit će se webinar i koji će biti dodatno edukacijsko sredstvo namijenjeno subjektima nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi nadzor financiranja referenduma.

Načini ostvarenja:

- 1.2.1. Edukacije subjekata nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi redovni nadzor financiranja
- 1.2.2. *On-line* edukacije namijenjene sudionicima lokalnih izbora i dopunskih lokalnih izbora
- 1.2.3. Webinar i za sudionike lokalnih izbora i dopunskih lokalnih izbora
- 1.2.4. Edukacije članova nadležnih izbornih povjerenstava vezano uz provedbu nadzora financiranja izborne promidžbe na lokalnim izborima i dopunskim lokalnim izborima
- 1.2.5. Webinar i za sudionike referendumske aktivnosti

Opći cilj	Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori i referendumi						
Posebni cilj	1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumske aktivnosti						
Program u državnom proračunu	2124 Provedba izbora i referenduma						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2025.	Ciljana vrijednost 2026.	Ciljana vrijednost 2027.
1.2.1. Edukacije subjekata nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi redovni nadzor financiranja	A 896002 Administracija i upravljanje	Provedene edukacije	Broj provedenih edukacija	0	20	0	0
1.2.2. On-line edukacije namijenjene sudionicima lokalnih izbora i dopunskih lokalnih izbora	A 896001 Provedba izbora	Razvijene i objavljene on-line edukacije na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva	Broj on-line edukacija	0	1	0	0
1.2.3. Webinarari za sudionike lokalnih izbora i dopunskih lokalnih izbora	A 896002 Administracija i upravljanje	Objavljeni webinarari na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva	Broj objavljenih webinarara	0	1	0	0
1.2.4. Edukacije članova nadležnih izbornih povjerenstava vezano uz provedbu nadzora financiranja izborne promidžbe na lokalnim izborima i dopunskim lokalnim izborima	A 896001 Provedba izbora	Provedene edukacije	Broj provedenih edukacija	0	20	0	0
1.2.5. Webinarari za sudionike referendumske aktivnosti	A 896002 Administracija i upravljanje	Objavljeni webinarari na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva	Broj objavljenih webinarara	0	1	0	0

1.2. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima

Državno izborno povjerenstvo na svim izborima osigurava jedinstvenu informatičku podršku svim izbornim procesima.

Na taj se način pojedine faze u izbornim procesima provode unificirano, a javnom se objavom svih provedenih radnji i izbornih rezultata pojačava povjerenje javnosti u zakonitost provedbe pojedinih izbornih procesa, pa samim time i u zakonitost provedbe izbora kao cjeline.

Načini ostvarenja:

1.3.1. Jedinstvena informatička podrška lokalnim izborima i dopunskim lokalnim izborima te izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina

1.3.2. Jedinstvena informatička podrška prijevremenim lokalnim izborima

Opći cilj	Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori i referendumi						
Posebni cilj	1.3. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima						
Program u državnom proračunu	2124 Provedba izbora i referenduma						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2025.	Ciljana vrijednost 2026.	Ciljana vrijednost 2027.
1.3.1. Jedinstvena informatička podrška lokalnim izborima i dopunskim lokalnim izborima te izborima članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina	A 896001 Provedba izbora	Ostvarena jedinstvena informatička podrška redovnim izborima	Broj zaključenih ugovora	0	2	0	1
1.3.2. Jedinstvena informatička podrška prijevremenim lokalnim izborima	A 896001 Provedba izbora	Ostvarena jedinstvena informatička prijevremenim lokalnim izborima	Broj zaključenih ugovora	0	1	1	1

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj 1. Zakonito, učinkovito i transparentno provedeni izbori i referendumi						
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2025.	Ciljana vrijednost 2026.	Ciljana vrijednost 2027.
1.1. Educirani članovi izbornih tijela, tijela koja provode referendum i birači	Educirani članovi izbornih tijela	Postotak educiranih članova izbornih tijela	0	80%	0	80%
1.2. Učinkovit i transparentan nadzor financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma	Provedene edukacije te razvijene <i>on-line</i> edukacije i webinar i namijenjeni subjektima nad kojima Državno izborno povjerenstvo provodi redovni nadzor financiranja, nadzor financiranja izborne promidžbe i nadzor referenduma	Postotak educiranih subjekata nadzora	0	60%	60%	60%
1.3. Jedinstvena informatička podrška s transparentno i pravovremeno javno objavljenim podacima o provedenim izborima	Broj zaključenih ugovora o pružanju jedinstvene informatičke podrške	Broj ugovora	0	3	1	2

KLASA: 400-01/24-01/7
URBROJ: 507-02/01-24-1
Zagreb, 4. ožujka 2024.

PREDSJEDNIK
mr.sc. Radovan Dobronić